



Khall 28.2.2022 § 45 Liite

SAVUKOSKEN KUNTA

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

LAUSUNTO

Diaarinumero

128/03.04.04.04.10/2022

Muutoksenhaunainen päätös

Savukosken kunnanvaltuusto 15.12.2021, 72 §

Valittaja Katja Hirvasaho

Lausunnon antaja

Savukosken kunnanhallitus antaa alla olevan lausunnon 28.2.2022 kokouksessa päätetyn mukaisesti. Savukosken kunnan hallintosäännön 23 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnalle esitettyihin lausuntopyyntöihin.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava 1.3.2022 mennessä Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen

Liitteet pyydetyn mukaisesti

- Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 1.2.2022, Diaarinumero 128/03.04.04.04.10/2022
- Savukosken kunnanhallituksen 28.2.2022 päätösote § 45 ja sen liitteenä oleva kunnan lausunto

Savukosken kunnanhallitus ei ole päättänyt kunnanvaltuuston 15.12.2021 72 §:n päätöksen täytäntöönpanosta.

VASTAUS VALITUKSEEN

Kuntalaissa korostetaan valtuuston vahvaa asemaa ja kokonaisvastuuta kunnan toiminnasta ja taloudesta. Savukosken kunnanvaltuusto on tehnyt valituksen kohteena olevan päätöksen

kunnan toiminnan ja talouden hoitamiseksi strategian mukaisesti kuntalaisia kuullen, oikeisiin ja riittäviin tietoihin perustuen ja oikeassa järjestyksessä. Kuntalaisille on annettu riittävä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus Kuntalain 22 §:n mukaan. Kuntalaisille on järjestetty avoin keskustelu ja kuulemistilaisuus 7.12.2021.

Päätöksentekoon ei ole osallistunut esteellinen henkilö *KuntaL § 97 ja Hall § 28*, koska valtuutetun pojan yritys ei toimi valittajan väitteen mukaisesti Kelataksiyrittäjänä, eikä ole siten tässä mainitun mukainen hyödynsaaja.

Kotisairaalan suunnittelu perustuu hyvin yleiseen toimivaan käytäntöön, joka on toiminnassa mm. Sodankylässä. Potilaiden asianmukaisen hoidon saantia ei heikennetä ja vuodeosastohoitoa tarvitseva potilas hoidetaan sopimusten mukaan naapurikunnassa Sodankylässä, jossa on hoitoon käytettävissä mm. enemmän lääkärin päivistysaikaa. Näin ollen turvataan Perustuslain 6 §:n mukainen yhdenvertaisuus.

Täytäntöönpanokieltohakemus

Katja Hirvasahon valitus on täysin perusteeton ja valituksen tarkoitus onkin saada valittamalla siirrettyä Kotisairaalan perustamista, jolloin hanketta ei ehdittäisi toteuttaa vuoden 2022 aikana.

Valittajan vaatimukset:

Valittaja on vaatinut, että kunnanvaltuuston päätös § 72 15.12.21 koskien Pelkosenniemen terveyskeskuksen vuodeosaston sulkemista ja kotisairaalan perustamista on hylättävä virheellisin ja riittämättömin perustein valmisteltuna Kuntalain 93 § hyvän valmistelun vastaisesti ja koska asianosaisille eli kuntalaisille ei ole annettu riittävää osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuutta heitä oleellisesti koskevassa päätöksenteossa KuntaL 22 § tarkoittamalla tavalla ja päätös ollen virheellisessä järjestyksessä tehty myös äänestäneen valtuutetun esteellisyydestä johtuen kuten säädetty KuntaL§97 ja Hall § 28.

*Valituksessa vaaditaan lisäksi, että Vuodeosasto pitää säilyttää ja kehittää osana uutta hyvinvointialuetta sekä että Kotisairaalan suunnittelu on keskeytettävä epärealistisena ja hoitohenkilökuntaa kohtuuttomasti kuormittavana ja potilaiden asianmukaisen hoidon saantia heikentävänä kuin myös potilaita eriarvoistavana ja niin muodoin **Perustuslain** vastaisena.*

Vaaditaan myös, että vuodeosaston sulkemista ei tule saattaa täytäntöön ennen kuin hallinto-oikeus on tehnyt tästä valituksesta päätöksen.

SAVUKOSKEN KUNNAN VASTINEEN TARKEMMAT PERUSTELUT:

Kuntalaisten riittävä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus

Savukosken kuntalaisille on annettu lain vaatima riittävä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus:

KuntaL 93§ mukaan Kunnanhallituksen on valmistettava valtuustossa käsiteltävät asiat. Kunnanhallitus on tämän asian huolella valmistellut asianmukaisessa järjestyksessä. Valmistelun ovat tehneet asian parhaiten tuntevat henkilöt Pelkosenniemen – Savukosken kansanterveyden kuntayhtymän hoitoalan ammattilaiset, jotka ovat perustaneet esityksensä ammattitaitonsa mukaisesti ensisijaisesti mahdollisimman hyvän hoidon takaamiseen.

Valmistelun tehneen kuntayhtymän kuntien valtuutetuista muodostettu hallitus on keskustellut asiasta paljon ennen päätöksensä tekoa ja siten päässyt hyvin perehtymään kunnille päätettäväksi menevään asiaan.

Asian valmistelu on ollut koko ajan julkista.

Ennen kuin kotisairaalaista päätettiin kuntalaisten valitsemissa valtuustossa, halusivat Savukosken kunnan luottamushenkilöt, että he ja kaikki kuntalaiset saavat ennen päätöksentekoa vielä kuulla asiasta ammattilaisilta. Avoin tilaisuus järjestettiin siten, että sitä sai seurata myös netin välityksellä, kuten ilmeisesti myös valittaja oli asiaa seurannut. Tilaisuus järjestettiin niin, että kuntalaiset ehtivät ja saivat mahdollisuuden kysyä henkilökohtaisestikin ammattilaisilta lisää tietoa ja sitten myös vaikuttaa kunnan päätöksiin. Avoimen käsittelyn ansiosta kuntalaiset saivat tästä niin paljon tietoa, kuin vain halusivat tietoa saada.

Kuntalaisten keräämissä adresseissa oli 239 allekirjoitusta. Adressit otettiin huomioon Savukosken kunnanvaltuuston kokouksessa ja kaikki valtuutetut olivat päätöstä tehdessään hyvin tietoisia adresseista ja allekirjoitusten määrästä.

Savukosken kunnanvaltuuston kokouksista ei pidetä keskustelupöytäkirjaa, joten valtuuston pöytäkirjaan tulee keskusteluista ja esillä olevista mm. adresseista normaalin laillisen menettelyn mukaan maininta, samoin kuin vanhus- ja vammaisneuvoston edustajan kanta vuodeosaston säilyttämisen puolesta.

KuntaL 22 §:n mukaan tulee varmistaa kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet. Tämän toteuduttua oli luottamushenkilöllä Lain mukainen oikeus tehdä oma päätös. Valtuuston päätösvaltaa on oikeuskirjallisuudessa katsottu olevan kunnan taloudellinen vallankäyttö. Kukin valtuutettu teki päätöksensä oman hänelle oikeutetun harkintansa mukaisesti saatuaan päätöksen tekoon tarvittavat tiedot. Savukosken kunnanvaltuuston päätös tehtiin äänestämällä pitkän keskustelun jälkeen.

Näin ollen on päätös tehty lakien vaatimalla tavalla varmistaen kuntalaisten riittävä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus.

Esteellinen päättäjän osallistuminen päätöksentekoon

Valittajan mukaan valtuutettu Helena Peltoniemi olisi ollut esteellinen päätöksen teossa, koska hänen poikansa yritys Mika Peltoniemi oy olisi valituksen kohteena olevasta valtuuston päätöksestä hyödyn saaja toimiessaan Kelataksiyrittäjänä. **Päätöksen tekoon ei ole osallistunut esteellistä henkilöä KuntaL § 97 ja Hall § 28 mukaan**, koska valtuutetun pojan yritys ei toimi valittajan väitteen mukaisesti Kelataksiyrittäjänä, eikä ole siten tässä mainitun

mukainen hyödynsaaja. Mika Peltoniemen yritys ei toiminut päätöksenteko hetkellä Kelataksiyrittäjänä eikä hän ole myöskään hakeutunut vuodelle 2022 Kelataksiyrittäjäksi.

Valitus on hylättävä myös tältä osin.

Täytäntöönpanokieltohakemus

Valituksessaan Katja Hirvasaho hakee päätökselle täytäntöönpanokieltoa.

Katja Hirvasahon valitus on täysin perusteeton ja valituksen tarkoitus onkin saada valittamalla siirrettyä Kotisairaalan perustamista, jolloin hanketta ei ehdittäisi toteuttaa vuoden 2022 aikana.

Jos päätökselle myönnettäisiin täytäntöönpanokielto, niin Kotisairaalan valmistelua ei voitaisi tehdä asianmukaisesti. Asianmukaisen ja riittävän ajan valmistelun avulla saadaan entistä paremmin varmistettua kuntalaisten ja työntekijöiden tasa-arvoinen kohtelu. Työntekijöille tulee antaa aikaa valmistautua muutokseen, jotta kotisairaala toimisi mahdollisimman hyvin yhteistyössä Savukosken ja Pelkosenniemen kuntien sosiaalitoimen kanssa. Tarkoituksena on aloittaa kotisairaalan toiminta heti kesälomien jälkeen. Terveys- ja sosiaalitoimi siirtyvät hyvinvointialueiden hoidettavaksi 1.1.2023, jonka jälkeen kunnilla ei ole enää tähän asiaan päätösvaltaa. Valituksella pyritäänkin siten estämään kuntien oman päätösvallan käyttö.

Näin ollen täytäntöönpanokiellolle ei ole perusteita, sillä aiemmin perustellun mukaisesti päätös on tehty lakien vaatimalla tavalla.

Muita perusteluita:

Hoitohenkilökunnan kuorma ei kasva kuin tietysti muutosvaiheessa, kun työnkuva muuttuu ja opetellaan uutta. Potilaan asianmukaista hoidon saantia muutos ei heikennä, vaan parantaa, kun tarjolla on myös kotiin toteutettava hoitovaihtoehto. Vuodeosastohoito säilyy olemassa olevana vaihtoehtona Sodankylässä, eikä tk-vuodeosastopotilaan hoito vaarannu tämän siirtymän myötä. Kotisairaala ei eriarvoista, vaan parantaa valinnan mahdollisuuksia.

Savukosken kunnanvaltuuston päätös tukeutuu valituksessa mainittuun Savukosken kuntastrategiaan. Päätöksellä pyritään edistämään asukkaiden hyvinvointia edellisessä kappaleessa esitetyin perustein. Strategian mukaan yksi kunnan tärkeimmistä strategisista painopisteistä kuluvana kautena on ”Laadukkaasti ja kustannustehokkaasti järjestetyt ja tuotetut palvelut”. Laadukkuus on tullut esille siinä, että kuntalaisten palveluiden saanti paranee, valinnan mahdollisuudet lisääntyvät ja lisäksi on tuotu esille kuntastrategian mukainen kustannustehokkuus.