

Vastaanottaja
Savukosken kunnanhallitus

Muutoksenhaunalainen päätös
Savukosken kunnanvaltuusto, 15.12.2021, 72

Valittaja
Katja Hirvasaho

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää hankkimaan valtuuston lausunnon tai, jos se kunnan hallintosäännön mukaan on mahdollista, antamaan lausunnon oheisen valituksen ja täytäntöönpanokieltohakemuksen johdosta.

Lisäksi hallinto-oikeus tiedustele, onko kunnanhallitus päättänyt kunnanvaltuuston tekemän valituksenalaisen päätöksen täytäntöönpanosta. Mikäli täytäntöönpanoa koskeva päätös on tehty, pyydetään siitä ilmoittamaan hallinto-oikeudelle.

Asiakirjoihin tulee liittää valituksenalaisen päätöksen perusteina olevat asiakirjat. Hallinto-oikeus pyytää sisällyttämään lausuntoon luettelon lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista, jotta valittaja saa myöhemmin vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava 1.3.2022 mennessä.

Elina Lukkarinen
ma. lainkäyttösihteeri

KUNTAVALITUS

Katja Hirvasaho

20.1.2022

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus Savukosken kunnanvaltuuston päätöksestä §72 15.12.2021

Selvitys valitusoikeudesta:

Olen kunnan jäsen ja minulla on oikeus hakea muutosta valittamalla valtuuston päätökseen (Liite 2).

Selvitys valitusajasta:

Valtuuston päätös on tehty 15.12.21. Pöytäkirja on asetettu esille 27.12.21, jolloin 30 päivän valitusaika päättyy 26.1.22. Valitus on lähetetty sähköisesti Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen 20.1.2022, joten sen voi katsoa tulleen saapuneeksi 30 päivän sisällä eli määräajassa (Liite 2).

Vaatimukset:

Kunnanvaltuuston päätös § 72 15.12.21 koskien Pelkosenniemen terveyskeskuksen vuodeosaston sulkemista ja kotisairaalan perustamista on hylättävä virheellisin ja riittämättömin perustein valmisteltuna Kuntalain § 93 tarkoittaman hyvän valmistelun vastaisesti ja koska asianosaisille eli kuntalaisille ei ole annettu riittävää osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuutta heitä oleellisesti koskevassa päätöksenteossa Kuntal 22 § tarkoittamalla tavalla; ja päätös ollen virheellisessä järjestyksessä tehty myös äänestäneen valtuutetun esteellisyydestä johtuen kuten säädetty Kuntal§ 97 ja Hall §28.

Valituksessa vaaditaan lisäksi, että Vuodeosasto pitää säilyttää ja kehittää osana uutta hyvinvointialuetta sekä että Kotisairaalan suunnittelu on keskeytettävä epärealistisena ja hoitohenkilökuntaa kohtuuttomasti kuormittavana ja potilaiden asianmukaisen hoidon saantia heikentävänä kuin myös potilaita eriarvoistavana ja niin muodoin perustuslain vastaisena.

Vaaditaan myös, että vuodeosaston sulkemista ei tule saattaa täytäntöön, ennen kuin Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on tehnyt päätöksen tästä valituksesta.

PERUSTELUT

Kuntal §93: Esityksen ja päätöksen valmistelu

Taustaa: Savukoski on muodostanut yhdessä Pelkosenniemen kanssa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän, lyh. PelSavu, jolla on hallitus, joka muodostuu molempien kuntien valtuustojen jäsenistä, jotka toimivat omien valtuustojensa päätösten alaisina.

Savukosken kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 15.12.21 Pelkosenniemen-

Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän hallituksen esityksen nojalla, että vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022, ja kotisairaala-toiminta aloitetaan 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja vältytään sijaisten palkkaukselta; ja jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Päätöstä perusteltiin yksinomaan kustannustehokkuudella:

Vuodeosaston lakkauttamisella ja kotisairaalaan siirtymisellä saavutetaan henkilöstösäästöä 6 henkilötyövuotta, joka on noin 150 000 €/vuosi ja lisäksi ravintohuollon säästö 128 000 €/vuosi eli yhteensä 278 000 €/vuosi. Henkilökuntaa ei jouduta irtisanomaan, vaan työntekijän eläköityessä vakanssia ei täytetä (Khall 29.11.21 §293).

Lakkautuksen esitetyt kokonaissäästöt ovat kuitenkin näennäisiä, sillä laskelmissa ei ole otettu ollenkaan huomioon menoja, jotka kotisairaalan toiminta vaatii. Näiden menojen arviota ei ole esitetty Valituksen alaisessa valtuuston kokouksessa kuten ei myöskään Kunnanhallituksen kokouksissa 29.11.21 ja 8.12.21, vaikka päätökset vuodeosaston sulkemisesta ja kotisairaalan perustamisesta on tehty nimenomaan säästöihin nojaten.

Vuodeosastopaikkaa tarvitsevat potilaat on tarkoitus hoidattaa Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan vuodeosastolla, jonka on myös laskettu tuovan säästöä:

Vuodeosastohoitoa tarvitsevan potilaan hoito Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan vuodeosastolla maksaa 336 €/vrk, joten hoidettaessa Sopukassa syntyy säästöä 490 €/vrk – 336 €/vrk = 154 €/vrk. Vuositasolla säästöä syntyy kahden potilaan ollessa koko ajan Sopukassa hoidossa 112 420 €.

Yhteenvetona:

Hoitajat 150 000 €

Ruokapalvelu 128 000 €

Hvk Sopukka 112 420 € (kaksi potilasta)

Oikea paikka 178 850 € (yksi paikan odottaja)

(Khall §293 29.11.21 ja Kvalt §72 15.12.21)

Pel-Savulla on tällä hetkellä sopimus sairaanhoidon päivystyksestä Sopukan kanssa, mutta se ei edellytä, että Sodankylällä olisi valmius vastata Pel-Savun ympärivuotiseen hoitotarpeeseen. Miten on varmistettu, että Sodankylä olisi koko maakunnassa ikääntymisestä johtuvan lisääntyvän hoitotarpeen takia toimiva ja riittävä vaihtoehto tulevassa hyvinvointialueessa? Pöytäkirjoista ei käy selville, onko vastauksia tähän kuten muihin kysymyksiin jäänyt kertomatta kuntapäätäjille tai kuntalaisille. Valtuuston kokouksessa Jari Huttunen tuo esiin sen, ettei kunnanvaltuustolla ole riittävää tietoa kotisairaalan toiminnasta ja kustannuksista, eikä sen perustaminen näin nopealla aikataululla ole mahdollista (Kvalt §72 15.12.21).

Koska esitetyille säästöille ei ole esitetty vertailukelpoisia laskelmia kotisairaalan perustamisen ja toiminnan oletetun, arvoitukseksi jäävän budjetin kanssa, on esitettyjä säästöjä pidettävä puhtaasti toiveajatteluna. Tältä osin vuodeosaston sulkupäätös on väärässä järjestyksessä valmisteltu ja perusteeton. Vuodeosaston sulkemiselle ei ole myöskään esitetty mahdollisia vaihtoehtoja, esimerkiksi käyttöä maakunnan kasvavaa hoitotarvetta vastaamassa väestön ikääntyessä siitäkään huolimatta, että on tiedossa, että esimerkiksi Rovaniemeltä on lähetetty tilanpuutteen takia potilaita Pelkosenniemielle hoitoon. Päätöksestä ei ilmene hyvään valmisteluun kuuluvia eri vaihtoehtoisia

ratkaisumalleja (Kuntal §93).

Päätös on myös ristiriidassa Savukosken kunnanvaltuuston hyväksymän *Kuntastrategia 2019-2021* kanssa, jossa ensimmäiseksi prioriteetiksi on nostettu asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen (s. 4). *Kuntastrategia* mainitsee yhden kunnan tärkeimmistä strategisista painopisteistä kuluvana kautena olevan ”Laadukkaasti ja kustannustehokkaasti järjestetyt ja tuotetut palvelut” (s. 7). *Kuntastrategiassa* todetaan myös:

On silti huomattava, että kaikkia palveluja ei voi tuottaa etänä ja siksi on tärkeää varmistaa lähipalvelujen riittävä kattavuus. Lähipalveluista tärkeimpiä ovat sosiaali- ja terveystyöpalvelut. Erityisesti iäkkään väestön tarve on suuri ja siksi palvelujen saatavuus kotipaikkakunnalla on olennaista (s.5).

Vuodeosaston sulkemispäätöksen yhteydessä on keskitytty lähes pelkästään taloudellisiin seikkoihin, vaikka vielä olennaisempi asia olisi ollut tuoda esille muitakin vaikutuksia, kuten kotisairaanhoidon käytännön toteuttamismahdollisuuksia yhdessä Suomen pisimpien etäisyyksien kunnassa. Samoin tarkemmat selvitykset Sodankylän vuodeosaston mahdollisuuksista ja kustannusvertailuista nykyiseen olisi ollut aiheellista tehdä. Vuodepaikkojen siirtyessä Sodankylään, potilaan omaisten ja ystävien läsnäolo ja vaikuttaminen läheisensä hoidossa vaikeutuu pitkän matkan ja huonojen kulkuyhteyksien takia ja on omiaan lisäämään molempien osapuolten huolta ja stressiä. Entä miten sulkeminen vaikuttaa muiden terveydenhuollon oheistoimijoiden, kuten apteekin ja Kelataksin toimintaan, ei ole otettu huomioon.

Kotisairaalan henkilökuntana tulisivat toimimaan kotisairaanhoidajat (molemmissa kunnissa on yksi) ja vuodeosaston sairaanhoitajat sekä lähihoitajat. Kiinteänä osana kotisairaaloimintaa olisi myös kuntien kotipalvelu (PelSavu 27.10.2021 §103, Kvalt §72 15.12.21). Perusoletus on, että samalla palkalla työskentelevät hoitajat ajaisivat päivittäin ehkä satoja kilometrejä, sillä suunniteltu kotisairaala-alue kattaa Pelkosenniemen ja Savukosken kunnat, jossa etäisyydet ovat Suomen pisimpiä, esimerkiksi jos lähdetään Pyhätunturilta Savukosken Martille, matkaa kertyy 90-100 km yhteen suuntaan. Matka- ja välinekustannuksia ei ole esitetty. Näin suuri – tai ehkä suurin-- osa hoitajien työajasta kuluisi autolla ajamiseen eikä potilaiden hoitamiseen. Tämä on kustannustehotonta ja hoivatyöhön koulutettujen ihmisten ammattitaidon ali- ja väärinkäyttöä. Työnkuvan olennainen muuttuminen lisää henkilökunnan stressiä ja uupumusta jo jatkuvan, usein huonoissa sääoloissa, ajamisen takia kuin myös epä tietoisuudesta hoidettavan kulloisestakin tilasta ja tarpeista kuin myös ylipitkistä työajoista johtuen. Olennainen muutos on sekin, että nyt jokainen hoitaja työskentelisi yksin, vain kännykkä tukena konsultointiapuna. Tällainen ympärivuorokautinen hoitojärjestely voi myös vaarantaa potilaan hoidon hoitajien pakollisista, ehkä jopa tuntien myöhästelystä johtuen. YT-neuvotteluja on tarkoitus käydä kummankin jäsenkunnan kodinhoidon kanssa (Kvalt §72 15.12.21), jolloin myös he muuttuisivat kotisairaalan henkilökunnaksi. Se kuormittaisi heidän toimintaansa ja saattaisi vaatia lisäkoulutusta.

Tässä vaiheessa näyttää siltä, että kotisairaalassa kyse on ennemminkin laajennetusta kotisairaanhoidosta. Kuntalaisille annettussa tiedotustilaisuudessa johtava lääkäri sanoo, että niitä jotka eivät selviä yksin kotona, ei voida ottaa kotisairaalan piiriin. Toisin sanoen, kunta on suunnittelemassa perusterveydenhoidon muotoa, joka lähtökohtaisesti jättää ”huonokuntoisimmat” ulkopuolelle. Tämä on Suomen perustuslain vastaista, jossa kaikilla on yhtäläiset oikeudet tarvitsemaansa terveydenhoitoon (Savukosken kunta – livestriimi <https://www.youtube.com/watch?v=ANhRBmwpBh8>).

Yhteenvetona:

Vuodeosaston sulkemispäätös on tehty virheellisen tiedon pohjalta, koska perusteluna käytettyjä säästölukemia ei ole vertailtu suunnitellun kotisairaalan kustannusten kanssa. Ei ole myöskään selvitetty Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan todellista kykyä vastata sekä Savukosken että Pelkosenniemen ympärivuotiseen vuodepotilastarpeeseen. Näin ollen sulkemispäätös on hylättävä virheellisessä järjestyksessä tehtynä.

Kotisairaala-hankkeessa ei ole otettu huomioon niin kentällä työskentelevien hoitajien kuin heistä riippuvaisten potilaiden realistista tilannetta. Suunniteltu sairaanhoidon muoto jättää lähtökohtaisesti ulos muistisairaat, päihderiippuvaiset, yksin asuvat, ja muut ympärivuorokautista hoitoa tarvitsevat, kotisairaalan ulkopuolelle. Suunnitelma ei ole Suomen perustuslain mukainen ja on sellaisenaan hylättävä.

KuntaL 22 § 8.2.2019/175 Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Tämän pykälän mukaisesti kunta järjesti kuntalaisille kuulemistilaisuuden vuodeosaston sulkemisesta ja kotisairaalan perustamisesta viikkoa ennen valtuuston kokousta, 7.12.21, jossa PelSavun edustajat (johtava lääkäri ja johtava hoitaja), vs. Kunnanjohtaja ja Sosiaalitoimen johtaja selostivat tilannetta ja vastasivat kuntalaisten kysymyksiin (Savukosken kunta – livestriimi <https://www.youtube.com/watch?v=ANhRBmwpBh8>). Striimauksesta voi päätellä, että tilaisuudessa oli läsnä ehkä 20 kuntalaista. Kuulemisessa muiden kuin säästönäkökulmien esilletuominen Pel-Savun edustajien vastauksissa jäi vähäiseksi. Kuntalaiset organisoivat itse adressin vuodeosaston säilyttämisen ja kehittämisen puolesta, 239 allekirjoitusta. Allekirjoitusten määrä on huomattava Savukosken n. 1020 henkilön kokonaisväestössä ja kielii kuntalaisten suuresta huolesta itsensä ja omaistensa hyvinvoinnin takia tänä muutenkin turvattomana aikana. Tiedossa ei ole, milloin – jos koskaan – on Savukoskella järjestetty tällainen mielenilmaus vaikuttamaan kunnan päätöksentekoon. Savukoskelaisten aloitteellinen ja aktiivinen osallistuminen ei kantanut hedelmää. Adressin olemassaolo vain mainitaan valtuuston pöytäkirjassa. Sillä ei ollut vaikutusta päätöksen tekoon. Samoin sivuutettiin Vanhusvaltuutetun vuodeosaston säilyttämistä puoltava lausunto kokouksessa (Kvalt 72 § 15.12.21).

Pelkosenniemen sairaala on perustettu 1930-luvulla (tarkka vuosiluku ei ole Valituksen kirjoittajan tiedossa, mutta sairaala mainitaan talvisodassa käydyin Pelkosenniemen taistelun kuvausten yhteydessä), ja se on tuttu paikka kaikille savukoskelaisille. Sen lopettaminen on radikaali muutos kuntalaisten elämässä, mikä ei todellakaan ole omiaan lisäämään kuntalaisten turvallisuuden tunnetta. Näin keskeisen kunnallisen palvelun lakkauttamisessa ei otettu huomioon lainsäätäjän tarkoitusta KuntaL:n 22 §:n, eli kuntalaisten aktiivisuuden lisäämisen, soveltamisessa. Jos kuntalaisten todella halutaan osallistuvan kunnan kehittämiseen, heidän sanomisillaan on oltava painoarvoa, ei vain silloin kun mielipiteet ovat päättäjien kanssa yhteneväiset. Tämän johdosta on katsottava, että tässä tapauksessa Kuntalain § 22 ei toteutunut.

KuntaL 97 § ja Hall 27 § ja 28 § 1, 2, 3 momentit Valtuuston jäsenen esteellisyys

Valtuuston jäsen Helena Peltoniemi osallistui valtuuston kokoukseen 15.12.21 § 72 käydyin keskustelun ajan ja äänesti vuodeosaston sulkemisen puolesta. Peltoniemi on asianosainen ja hyötyy kyseisen § 72 ratkaisusta päätetyllä tavalla. KuntaL 97 § sanoo: Valtuutettu on valtuustossa esteellinen käsittelemään asiaa, joka koskee henkilökohtaisesti häntä taikka hänen hallintolain 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettua läheistään. Helena Peltoniemi on osakas poikansa Mika Peltoniemen taksirytyksessä Taksi Mika Peltoniemi Oy:ssä, joka on Savukosken pääasiallinen Kelataksi. Kelataksi on oleellinen osa terveystalveta erityisesti pitkien välimatkojen ja erittäin puutteellisen julkisen liikenteen Lapissa. Erityisen tuottoisia ovat erityissairaanhaitokyydit Rovaniemelle Lapin Keskussairaalaan ja myös Ouluun juuri pitkän ajomatkan ansiosta. Valtuusto päätti siirtää Pelkosenniemen vuodeosastopaikat Sodankylään, joka on yli kaksi kertaa niin kaukana Savukoskelta kuin Pelkosenniemi, mikä lisää Kelataksi-maksua ja näin ollen kyseisen taksirytyksen tuottoa. Äänestäessään vuodeosaston sulkemisen puolesta Peltoniemi äänesti oman ja poikansa edun mukaisesti (Liite 4). Näin ollen valtuuston päätös tulee hylätä tältäkin osin virheellisessä järjestyksessä tehtynä.

Savukoskella 20.1.2022

Katja Hirvasaho Allekirjoitettu sähköisesti
Katja Hirvasaho

Liitteet

1. Kunnanvaltuuston kokouspöytäkirja 15.12.21 §72 Kotisairaalan perustaminen, sis. Khall kokouksen 29.11.21 § 293 ja Khall 8.12.21 § 312 sekä PelSavun hallituksen pöytäkirjan 27.10.21 §103 otteen
2. Kunnallisvalitus
3. Savukosken kunnan kuntastrategia
4. Kaupparekisteriote: Taksi Mika Peltoniemi Oy, 10.01.2022 17:44:38 rekisterissä olleet tiedot

**Kunnanvaltuusto****15.12.2021****AIKA** 15.12.2021 klo 15:00 - 20:15**PAIKKA** Savukosken kunnanvirasto**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko
68	Kokouksen avaus sekä laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
69	Pöytäkirjan tarkastajien valinta
70	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen
71	Itä-Lapin kuntayhtymän vuoden 2022 talousarvio ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2022-2024
72	Kotisairaalan perustaminen
73	Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelma 2022-2024
74	Hyvinvointialueeseen siirtymisen strategia
75	Kunnanhallituksen ja lautakuntien vastineet tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 2020
76	Vuoden 2021 talousarvion muutokset
77	Savukosken kunnan vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2023-2024 taloussuunnitelma
78	Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten valinta 2021-2025
79	Eronpyyntö luottamustehtävistä / Helena Peltoniemi
80	Kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet
81	Muut asiat

**OSALLISTUJAT**

LÄSNÄ	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	Aaltonen Reija	Jäsen	Saapui klo 16.35 § 72 käsittelyn aikana
	Halonen Jouni	II varapuheenjohtaja	
	Hietanen Jan	Jäsen	
	Huttunen Jari	Jäsen	Poistui klo 18.40 § 77 käsittelyn aikana
	Kelloniemi Marja-Liisa	I varapuheenjohtaja	
	Kilpimaa Kari	Puheenjohtaja	
	Kuosku Sari	Jäsen	
	Parkkima Jenna	Jäsen	
	Peltoniemi Helena	Jäsen	Poistui klo 19.41 § 78 käsittelyn jälkeen
	Pulskaa Tiina	Jäsen	
	Savukoski Jouko	Jäsen	
	Kilpimaa Mikko	Varajäsen	Poistui klo 17.21 § 72 käsittelyn jälkeen
POISSA	Alatalo Juha	Jäsen	
	Orava Eeva	Jäsen	
	Puska Ari Veikko	Khall jäsen	
	Kairala Veikka	Nuva pj	
MUU	Majjala Eeva-Maria	Vs. kunnanjohtaja	
	Karjalainen Katja	Pöytäkirjanpitäjä	
	Kakkinen Aimo	Vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja	

ALLEKIRJOITUKSET

Kari Kilpimaa
Puheenjohtaja

Katja Karjalainen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

68 - 81

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

21.12.2021

23.12.2021

20.12.2021

Jenna Parkkima
(§:t 68-81)

Mikko Kilpimaa
(§:t 68-72)

Jan Hietanen
(§:t 73-81)

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Allekirjoitettu ja tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä Savukosken kunnan www-sivuilla 27.12.2021.



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Kotisairaalan perustaminen

Khall 29.11.2021 § 293

Pelkosenniemen-Savukosken ktt ky hallitus 27.10.2021 § 103

Hyvinvointialueeseen siirtyminen tuo paineita vuodeosaston jatkuvuudelle. Turvataksemme palvelut ja työpaikat alueellamme on kotisairaalan perustaminen vaihtoehto vuodeosastolle, jonka säilyminen on epävarmaa.

Vuodeosaston käyttö on ollut laskussa jo useamman vuoden ajan. Vuodeosasto on tehty 24-paikkaiseksi ja nyt se on 8-paikkainen. Vuodeosaston akuuttien paikkojen tarve on keskimäärin kaksi ja loput paikat ovat olleet asumispalvelupaikan odottajia.

Kotisairaalan henkilökuntana tulisivat toimimaan kotisairaanhoitaja ja vuodeosaston sairaanhoitajat sekä lähihoitajat. Kiinteänä osana koti-sairaalatoimintaa olisi myös kuntien kotipalvelu.

Vuodeosaston lakkauttamisella ja kotisairaalaan siirtymisellä saavutetaan henkilöstösäästöä 6 henkilötyövuotta, joka on noin 150 000 €/vuosi ja lisäksi ravintohuollon säästö 128 000 €/vuosi eli yhteensä 278 000 €/vuosi. Henkilökuntaa ei jouduta irtisanomaan, vaan työntekijän eläköityessä vakanssia ei täytetä.

Vuodeosastolla paikkaa odottavien nopea sijoittaminen asumispalveluun tuo myös säästöjä. Vuodeosaston hinta on kunnalle 490 €/vrk ja asumispalvelussa on noin 150 €/vrk. Yhden asumispalvelupaikan odottajan hinnaksi vuodeosastolla tulee siis 178 850 €/vuosi, kun asumispalvelussa se on 54 750 €/vuosi eli säästöä syntyy 124 100 €/vuosi.

Vuodeosastohoitoa tarvitsevan potilaan hoito Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan vuodeosastolla maksaa 336 €/vrk, joten hoidettaessa Sopukassa syntyy säästöä 490 €/vrk – 336 €/vrk = 154 €/vrk. Vuositasolla säästöä syntyy kahden potilaan ollessa koko ajan Sopukassa hoidossa 112 420 €.

Esimerkki, säästöt vuodessa:

Hoitajat	150 000 €
Ruokapalvelu	128 000 €
Hvk Sopukka	112 420 € (kaksi potilasta)
Oikea paikka	178 850 € (yksi paikan odottaja)



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Ehdotus: JI.

Hallitus päättää, että

1. vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022 ja
2. kotisairaala aloittaa toimintansa 1.7.2022 tai 1.8.2022, jolloin työntekijät voivat pitää kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta.

Keskustelun aikana kunnanjohtajat toivoivat asiassa yhteistyötä jäsenkuntien kotipalvelun kanssa. Johtava hoitaja totesi, että terveyskeskuksen kotisairaanhoidon ja jäsenkuntien kotipalvelut ovat yhteistyössä jatkuvasti ja yhteisistä asioista esim. neuvotellaan säännöllisesti joka kuukausi.

Johtava lääkäri ilmoitti, että kotisairaalan toiminnan aloittaminen 1.8.2022 on kustannustehokkaampaa, kun säästetään lomasijaisten palkkaus.

Johtava lääkäri muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Hallitus päättää, että

1. vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022 ja
2. kotisairaala aloittaa toimintansa 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta ja
3. jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Puheenjohtaja totesi hallituksen yksimielisesti hyväksyneen johtavan lääkärin muutetun päätösesityksen.

Päätös:

Hallitus päätti, että

1. vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022 ja
2. kotisairaala aloittaa toimintansa 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta ja
3. jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Tämä pykälä käsiteltiin ennen § 98 Toiminta- ja taloussuunnitelma 2022 - 2024 käsittelyä.

Pelkosenniemen-Savukosken ktt ky hallitus 17.11.2021 § 111

Hallituksen 27.10.2021 § 103 esittelystä, esityksestä ja päätöstekstistä on jäänyt kirjaamatta tieto siitä, että kotisairaalan perustaminen liittyy kiinteästi toiminta- ja taloussuunnitelman 2022 – 2024 valmisteluun. Kotisairaalan perustaminen on budjettiin



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

tarvittava säästötoimenpide, joka voidaan toteuttaa sen jälkeen, kun jäsenkunnat hyväksyvät kuntayhtymän budjetin.

Ehdotus: JI.

Hallitus päättää esittää peruskuntien hallituksille ja valtuustoille, että budjettiin tarvittavana säästötoimenpiteenä toteutetaan

1. vuodeosaston toiminnan alas ajaminen 23.6.2022,
2. kotisairaala toiminnan aloitus 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta,
3. jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä ja
4. YT-menettely käynnistetään kuntayhtymässä.

Päätös:

Hallitus päättää esittää peruskuntien hallituksille ja valtuustoille, että budjettiin tarvittavana säästötoimenpiteenä toteutetaan

1. vuodeosaston toiminnan alas ajaminen 23.6.2022,
 2. kotisairaala toiminnan aloitus 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta,
 3. jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä ja
 4. YT-menettely käynnistetään kuntayhtymässä.
-

Khall 29.11.2021

Päätösehdotus (vs. kunnanjohtaja):

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös:

Vs. kunnanjohtaja kertoi 7.12.2021 pidettävästä kuntalaistilaisuudesta, jossa kuullaan kuntayhtymän edustajien selvitys asiasta.

Vs. kunnanjohtaja esitti, että asia jätetään pöydälle ja käsitellään seuraavassa kunnanhallituksen kokouksessa 8.12.2021.

Vs. kunnanjohtajan kokouksessa tekemä esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

Hallituksen ja valtuuston esityslistalle

Lisätiedot:

Lisätietoja antaa vs. kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala, puhelin 050 512 0529 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@savukoski.fi.



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Khall 08.12.2021 § 312

Päätösehdotus (vs. kunnanjohtaja):

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös:

Keskustelun kuluessa vs. kunnanjohtaja esitti, että kunnanhallitus esittää valtuustolle seuraavaa:
Savukosken kunnanhallitus on 8.11.2021 päättänyt esittää kunnanvaltuustolle Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelman 2022-2024 hyväksymistä. Toimintasuunnitelman osalta esitystä muutetaan siten, että kotisairaalan suunnittelua jatketaan ja kotisairaalan sekä vuodeosaston osalta päätös tehdään myöhemmin, mahdollisesti kevään 2022 aikana, sitten kun maakunnan tulevien päätösten osalta tiedetään enemmän. Tarvittaessa myös taloussuunnitelmaan puututaan vuoden 2022 aikana.

Vs. kunnanjohtajan kokouksessa tekemä esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Täytäntöönpano:

Valtuuston esityslistalle

Lisätiedot:

Lisätietoja antaa vs. kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala, puhelin 050 512 0529 tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@savukoski.fi.

Kvalt 15.12.2021 § 72

Päätös:

Vs. kunnanjohtaja kertoi, että käsittelyssä olevat asiat Kotisairaalan perustaminen, Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelma 2022-2024 sekä Hyvinvointialueeseen siirtymisen strategia liittyvät toisiinsa ja näistä kaikista kolmesta asiasta voidaan keskustella tämän asian käsittelyn yhteydessä. Päätökset kuitenkin tehdään jokaisesta asiasta omassa kohdassaan.

Vs. kunnanjohtaja kertoi Savukosken ja Pelkosenniemen kuntien valtuustojen ja johtavien sote-viranhaltijoiden yhteisestä tilaisuudesta 14.12.2021. On selvinyt, että maakunnan päätöksiä voidaan odottaa vasta loppuvuonna 2022.



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Vs. kunnanjohtaja kertoi, että kunnanvaltuustolle on jätetty allekirjoitettuja nimilistoja, joissa vaaditaan Pelkosenniemen terveyskeskuksen yhteydessä olevan vuodeosaston toiminnan jatkamista ja osaston kehittämistä edelleen. Nimilistoissa on yhteensä 239 allekirjoitusta.

Jari Huttunen toi puheenvuorossaan esille, että kunnanvaltuustolla ei ole riittävää tietoa kotisairaala toiminnasta ja kustannuksista eikä sen perustaminen tällä aikataululla ole mahdollista. Hän esitti, että kotisairaalan sekä vuodeosaston osalta päätös tehdään myöhemmin syksyllä 2022 kun maakunnan tulevien päätösten osalta tiedetään enemmän. Vaadittava määräraha lisätään Pelsavun talousarvioon. Mikko Kilpimaa kannatti tehtyä esitystä.

Vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja Aimo Kakkinen ilmoitti mielipiteenään kannattavansa vuodeosaston säilyttämistä.

Reija Aaltonen saapui kokoukseen klo 16.35.

Jouni Halonen ilmoitti kannattavansa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän hallituksen esitystä ja esitti, että

- vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022,
- kotisairaala toiminta aloitetaan 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja vältytään sijaisten palkkaukselta,
- jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Helena Peltoniemi, Tiina Pulska ja Jenna Parkkima kannattivat Halosen esitystä.

Pidettiin kokoustauko klo 16.57-17.09.

Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen päätösesityksestä poiketen on tehty kaksi erillistä kannatettua esitystä, joten asian ratkaisemiseksi on äänestettävä.

Ensin äänestetään Jouni Halosen ja Jari Huttusen esityksen kesken ja tämän äänestyksen voittanut on toisessa äänestyksessä kunnanhallituksen pohjaesityksen kanssa. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

1. äänestys

Äänestyksenä on nimenhuutoäänestys ja Jouni Halosen esitystä kannattavat vastaavat JAA ja Jari Huttusen esitystä kannattavat vastaavat EI.

Suoritettussa äänestyksessä JAA ääniä annettiin 7 (Aaltonen Reija,



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Halonen Jouni, Kelloniemi Marja-Liisa, Parkkima Jenna, Peltoniemi Helena, Pulska Tiina, Savukoski Jouko) ja EI ääniä 5 (Hietanen Jan, Huttunen Jari, Kilpimaa Kari, Kuosku Sari, Kilpimaa Mikko), joten äänestyspäätökseksi tuli Jouni Halosen tekemä esitys.

Tämän jälkeen äänestettiin Jouni Halosen esitys vastaan kunnanhallituksen pohjaesitys.

2. äänestys

Äänestyksenä on nimenhuutoäänestys ja kunnanhallituksen esitystä kannattavat vastaavat JAA ja Jouni Halosen esitystä kannattavat vastaavat EI.

Suoritetussa äänestyksessä JAA ääniä annettiin 5 (Hietanen Jan, Huttunen Jari, Kilpimaa Kari, Kuosku Sari, Kilpimaa Mikko) ja EI ääniä 7 (Aaltonen Reija, Halonen Jouni, Kelloniemi Marja-Liisa, Parkkima Jenna, Peltoniemi Helena, Pulska Tiina, Savukoski Jouko), joten kunnanvaltuuston päätökseksi tuli Jouni Halosen tekemä esitys, että vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022, kotisairaala toiminta aloitetaan 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja vältytään sijaisten palkkaukselta ja jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Mikko Kilpimaa poistui kokouksesta klo 17.21.

Pöytäkirjan tarkastajaksi hänen tilalleen valittiin Jan Hietanen.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Savukoskella 27.12.2021

Katja Karjalainen
pöytäkirjanpitäjä



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

**VALITUSOSOITUS
KUNNANVALTUUSTO 15.12.2021****MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 68-70, 75, 80, 81
	Hallintolainkäyttölain / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite, sähköposti, fax Pohjois-Suomen hallinto-oikeus Käyntiosoite: Isokatu 4, OULU Postiosoite: PL 189, 90101 OULU Faksi: 029 56 42841 Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistumet	
	Kunnallisvalitus, pykälät 71-74, 76-79	Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät
Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää/ nähtäväksi asettamispäivää ei lueta määräaikaan.		

Valituskirjelmä	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuin- ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuin- ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.	
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.	
	Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät
	Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät



Kunnanhallitus	§ 293	29.11.2021
Kunnanhallitus	§ 312	08.12.2021
Kunnanvaltuusto	§ 72	15.12.2021

Lisätietoja	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä hallinto-oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen
--------------------	---

- 1) Jos toimitetaan muulle kuin valitusviranomaiselle
Liitetään pöytäkirjaan

Valitusoikeus ja valitusperusteet	Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.
--	---

Valitusviranomainen ja valitusaika	Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite, sähköposti, fax Pohjois-Suomen hallinto-oikeus Käyntiosoite: Isokatu 4, OULU Postiosoite: PL 189, 90101 OULU Faksi: 029 56 42841 Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet	hallinto-oikeus	Valitusaika 30 päivää
	Muu muutoksenhakuviranomainen (alistusasiat), osoite ja postiosoite, sähköposti, fax		
	Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.		

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen	Pvm 27.12.2021	
Tiedoksianto asianosaiselle ¹⁾	<input type="checkbox"/>	Asianosainen _____
	Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 139 §)	
	Annettu postin kuljetettavaksi, pvm / tiedoksiantaja	
	<input type="checkbox"/>	Asianosainen _____
	Luovutettu asianosaiselle	
	Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus	Vastaanottajan allekirjoitus
	<input type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten	

Valituskirjelmä	Valituskirjelmässä on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään.
Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.
Lisätietoja	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä hallinto-oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu.

¹⁾ Täytetään otteeseen, jos päätös annetaan todisteellisena tiedoksiantona tiedoksi kuntalain 137 §:n 1 momentissa tarkoitettulle asianosaiselle.

SAVUKOSKEN KUNTA

Kuntastrategia 2019-2021



Hyväksytty kunnanvaltuustossa 28.3.2019 § 5



SISÄLTÖ

1 JOHDANTO	3
1.1 Savukosken kunta, Itä-Lapin helmi	4
1.2 Kuntastrategian uudistamisen taustaa	4
2 SAVUKOSKEN KUNNAN NYKYTILA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖN TARKASTELU	5
2.1 Kunnan vahvuudet ja heikkoudet	6
2.2 Savukosken kunnan missio ja visio	6
2.3 Savukosken kunnan keskeiset strategiset painopisteet	7
2.4 Laadukkaasti järjestetyt ja tuotetut palvelut vahvana osana kunnan elinvoimaa	7
2.5 Vaikuttaminen ja viestintä	8
2.6 Ennakointi osaksi päätöksentekoprosessia	8
2.7 Kunnan edunvalvonta	9
3 STRATEGISEN TULOSTEN SAAVUTTAMINEN JA TOIMINNAN SEURANTA	9
3.1 Tulosten saavuttaminen	9
3.2 Toiminnan seuranta	9
4 TALouden HOITO, ELINKEINO-, OMISTAJA-, YMPÄRISTÖ- JA HENKILÖSTÖPOLITIikka	10
4.1 Talouden hoito	10
4.2 Elinkeinopolitiikka	11
4.3 Omistajapolitiikka	12
4.4 Ympäristöpolitiikka	13
4.5 Henkilöstöpolitiikka	14
5 HALLINTOKUNNAT	14
5.1 Sivistystoimi	14
5.1.1 Koulutoimi	15
5.1.2 Kansainvälinen toiminta	15
5.1.3 Kirjastotoimi	15
5.1.4 Nuoriso- ja liikuntatoimi	16
5.1.5 Kulttuuritoimi	16



5.2 Sosiaalitoimi	16
5.3 Tekninen toimi	17
5.3.1 Kiinteistöt	17
5.3.2 Maanhankinta, myynti ja kaavoitus	18
5.3.3 Kunnan laitokset	18
5.3.4 Kiinteistöporssi	18
5.3.5 Teiden ja reitistöjen huolto- ja kunnossapito	18
5.3.6 Jätehuolto	19
5.3.7 Vesihuolto	19
6 SAVUKOSKEN KUNNAN VISIO 2030	19

SAVUKOSKEN KUNTASTRATEGIA 2019-2021

1 JOHDANTO

Kuntastrategia on kunnan toimintaa ja päätöksentekoa ohjaava asiakirja. Tarkoitus on, että strategia on yleisluontoinen linjapaperi. Strategian on tarkoitus olla luonteeltaan osallistava ja mahdollistava suunnitelma, eikä niinkään kieltävä tai rajoittava, yksityiskohtiin puuttuva sääntökirja.

Kunnan tehtävät ja painopistealueet tulevat muuttumaan sote- ja maakuntauudistuksen myötä. Sosiaali- ja terveyspalvelujen on suunniteltu siirtyvän vuoden 2020 alusta uudelle Lapin maakunnalle. Kunnalle jää tästä huolimatta merkittävä määrä hallinto-, valvonta- ja järjestämistehtäviä. Kuntasektori vastaa myös jatkossa perusopetuksesta, varhaiskasvatuksesta, nuoriso- ja liikuntatoimesta, kirjastotoimesta ja kaavoitukseen sekä rakentamiseen liittyvistä hallintotoimista. Myös yhdyskuntatekniikasta huolehtiminen ja rakennusvalvonta jäävät kunnan tehtäväksi.

Tärkeänä tehtävänä nousee entistä korostuneemmin esiin kuntalaisten hyvinvoinnista ja kunnan elinvoimasta huolehtiminen. Uudessa tilanteessa tulee ottaa tarkasteltavaksi eri hallintokuntien yhteistyö kunnan tehtävien hoidon järjestämiseksi entistä tehokkaammin. Savukosken kunnan tavoitteena on passiivisen odottamisen sijaan olla aktiivinen muutoksentehtäjä. Kunta on pyrkinyt virtaviivaistamaan toimintaansa luopumalla sellaisista ei-lakisäätteisistä toiminnoistaan, jotka rasittavat kuntataloutta ja jotka yksityinen sektori pystyy järjestämään julkista sektoria tehokkaammin.

Jokainen kuntalainen on omalta osaltaan vastuussa viihtyisästä elinympäristöstä. Avainasemassa ovat yrittäjät, kuntapäätäjät ja kunnan viranhaltijat sekä työntekijät. Tavoitteena on viihtyisä kunta, jossa jokaisen kuntalaisen on hyvä asua, tehdä työtä, yrittää, käydä koulua ja opiskella. Lisäksi viihtyisyydellä ja kunnan imagolla on merkitystä myös matkailijoiden ja vapaa-ajan asukkaiden kannalta.

Kunnan tärkeimpänä tavoitteena on monipuolistaa elinkeinorakennetta työpaikkojen lisäämiseksi ja kääntää kunta muuttovoittoiseksi. Kuntien budjeteista poistuu sote-uudistuksen myötä 60-70 prosenttia. Valtionosuuksien vähentyessä kuntien on pystyttävä selviämään jäljelle jäävistä tehtävistään pienentyneen verotulokertymän turvin.

1.1 Savukosken kunta –Itä-Lapin helmi

Itä-Lapin seutukuntaan kuuluva Savukoski sijaitsee Euroopan harvaanasutuimmalla alueella. Rajanaapurikunnat ovat Pelkosenniemi, Salla ja Sodankylä. Idässä kunta rajoittuu Venäjään. 6400 neliökilometrin laajuinen erämaapitäjä on merkittävä raaka-aineen lähde metsäteollisuudelle. Yli 90 prosenttia kunnan metsäpinta-alasta on valtionmaata. Poroahoito on säilynyt merkittävänä työllistäjänä rakennemuutoksesta huolimatta. Kunnan alueella sijaitsevat Urho Kekkonen Kansallispuisto sekä Maltion ja Värriön luonnonpuistot. Koska metsien hakkuut ovat viime vuosina kiihtyneet, on puistoilla aiempaa suurempi merkitys alkuperäisen luonnon säilyttämisessä ja suojelussa. Savukoskella sijaitsevat Arajärvi ja Seitajärvi, mutta muuten vesistöt koostuvat pääosin joista ja puroista. Huomionarvoinen seikka on, että Suomen pisimmän joen, Perämereen virtaavan Kemijoen, alkulähteet sijaitsevat Savukosken kunnan alueella. Nuorttijoki virtaa puolestaan Venäjän puolelle.

Keskustaajaman lisäksi Savukoskella sijaitsevat Nousun, Kuoskun, Lunkkauksen, Tanhuan, Värriön ja Martin kylät. Pitkät etäisyydet luovat omat haasteensa kuntatalouden hoitamiselle ja palvelujen järjestämiselle. Kylien elävänä säilyminen on kuitenkin kunnan elinvoiman tärkeimpiä lähteitä. Kylillä on ympärivuotisen asutuksen lisäksi myös vapaa-ajan asutusta.

Savukosken kunta tarjoaa laadukkaat ja riittävän monipuoliset peruspalvelut. Osa valtionhallinnon palveluista järjestetään yhteistyössä kunnan kanssa kunnanvirastolla sijaitsevan etäpalvelupisteen välityksellä. Yksityinen sektori täydentää omalta osaltaan palveluja tarjoamalla kauppapalveluita ja lisäksi majoitus- ja ravitsemuspalveluita sekä hoivapalveluita.

1.2 Kuntastrategian uudistamisen taustaa

Kuntalaki määrää, että kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määrittellä sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään Kuntalain 110 §:ssä. Kuntastrategia tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudella.

Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategia ohjaa kunnan taloussuunnittelua sekä korostaa kunnan valtuuston asemaa kunnan toimintojen ohjaajana, kuntakonsernin emoyhteisönä ja kuntataloudesta vastaavana toimielimenä. Kuntastrategia tulee tarkistaa vähintään kerran valtuustokaudella, lisäksi kuntastrategian toteutumista täytyy seurata ja valvoa.

Savukosken kunnan edellinen strategia on kattanut vuodet 2014-2016. Voimakkaasti ja nopeasti muuttuva toimintaympäristö edellyttää kuntastrategian jatkuvaa tarkastelua. Yhteiskuntarakenteiden muutokset, mm. sote- ja maakuntauudistus, edellyttävät kunnan toimintojen uudelleen tarkastelua ja järjestämistä.

Palvelujen säilyttäminen nykytasolla on Savukoskella tärkeää. Perinteinen käsitys palveluiden järjestämisestä ei kuitenkaan vastaa tulevaisuuden palvelumuotoa. Palvelujen tuottajan ja vastaanottajan fyysinen välimatka saattaa olla pitkä, mutta saavutettavuus voi olla jopa parempi kuin aikaisemmin. Toimivien tietoliikenneyhteyksien merkitys korostuu entisestään digitalisaation myötä. On silti huomattava, että kaikkia palveluita ei voi tuottaa etänä ja siksi on tärkeää varmistaa lähipalvelujen riittävä kattavuus. Lähipalveluista tärkeimpiä ovat sosiaali- ja terveyspalvelut. Erityisesti iäkkään väestön tarve on suuri ja siksi palvelujen saatavuus kotipaikkakunnalla on olennaista.

Palvelujen saatavuuden varmistamisessa olennaista ei ole mikä taho palvelut tuottaa, vaan olennaista on saavutettavuus, toimivuus ja kustannustehokkuus.

2 SAVUKOSKEN KUNNAN NYKYTILA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖN TARKASTELU

Savukoski on luonnonvaroiltaan rikas, erämainen ja alkutuotantovaltainen kunta, joka sijaitsee valtakunnan itärajalla. Savukosken kuntakeskuksesta on 65 kilometriä Sallan rajanylityspaikalle. Kunta järjestää ja tuottaa yhteistyössä Pelkosenniemen kunnan ja Lapin sairaanhoitopiirin kanssa laadukkaita perusterveyden huollon palveluita kuntalaisille. Erikoisterveydenhoidon palvelut tuottaa Lapin sairaanhoitopiiri. Kunnan palvelutuotannossa haasteina ovat ikääntyvä väestö ja harva asutus. Matkailussa ja muussa elinkeinotoiminnassa heikko saavutettavuus on suurin yksittäinen haaste. Tästä huolimatta eritoten kansainväliset matkailijat ovat viime vuosina löytäneet Savukosken. Seutukunnallista edunvalvontatyötä ja hanketoimintaa koordinoidaan Itä-Lapin kuntayhtymästä, johon kuuluvat Savukosken lisäksi Salla, Posio, Kemijärvi ja Pelkosenniemi.

Kunnassa sijaitsee Soklin malmiesiintymä, joka on löydetty 1967. Kaivosoikeudet omistava Yara ilmoitti syksyllä 2015, ettei se tule avaamaan kaivosta lähitulevaisuudessa. Yhtiö on kuitenkin ilmoittanut vievänsä lupaprosessin loppuun ja tekevänsä tämän jälkeen uuden arvion kaivostoiminnan kannattavuudesta. Toteutuessaan kaivosinvestointi kääntäisi kunnan väkiluvun nousuun ja toisi työpaikkoja myös seutukunnallisesti ja maakunnallisesti.

Ympäröivä luonto on olennainen osa Savukoskea ja saulaista identiteettiä. Kalaisista vesistöistään ja hyvistä riista-, marja- ja sienimaistaan kuuluisalla Savukoskella on paljon potentiaalia luonto- ja

erämatkailun saralla. Savukoski on rauhallinen kasvu- ja elinympäristö, jossa on turvallista elää ja asua.

2.1 Kunnan vahvuudet ja heikkoudet

Kunnan vahvuudet, heikkoudet, uhat ja mahdollisuudet on jaoteltu SWOT-nelikenttäänalyysin avulla. Seuraavaan on koottu tällä hetkellä tiedossa olevia tärkeitä kehitykseen vaikuttavia asioita, joista voi johtaa toimintaohjeita valtuustokauden keskeisiin tehtäviin:

Vahvuudet

- Laaja erämaaluonto, Korvatunturi
- Luonnon raaka-aineet
- Soklin tarjoamat uudet kehitysnäkymät
- Toimivat peruspalvelut
- Tapahtumat
- Suojelualueet
- Turvallinen asuinympäristö
- Vahva porotalous
- UKK-puisto

Heikkoudet

- Kapea elinkeinorakenne
- Sijainti, pitkät etäisyydet
- Julkisten ja yksityisten erityispalveluiden puute ja etäisyys
- Työpaikkojen vähyys
- Väestön väheneminen
- Kapea osaaminen
- Tietoliikenneyhteyksien taso
- Päätöksenteon hitaus

Mahdollisuudet

- Luontomatkailu
- Luonnontuotteiden ja luonnonvarojen taloudellinen hyödyntäminen
- Soklin myötä yritystoiminnan kehittäminen
- Venäjän alueen kehitys
- Yhteistyö naapurikuntien kanssa
- Yritysten yhteistyö ja verkostoituminen
- Luonnonläheinen asumisympäristö
- Kylien kehittäminen kunnan ja kylän yhteistyönä
- Porotalouden vahvistaminen

Uhat

- Muuttoliike
- Työttömyys
- Kunnan talous, uusiin palvelutarpeisiin vastaaminen
- Soklin mahdollisuuksien käyttämättä jättäminen
- Aloitteellisuuden ja yritysideoiden puute
- Suojelualueet
- Ympäristön ja maiseman laiminlyönti
- Julkisen liikenteen supistuminen
- Kaivosten vaikutus porotalouteen

2.2 Savukosken kunnan missio ja visio

Savukosken kunta pyrkii olemaan elinvoimainen kunta kuntalaisiaan varten ja järjestää ja tuottaa palveluita ja hyvinvointia kuntalaisia varten. Savukosken kunnan visiossa korostuvat arktisuus, luonnon ja ihmisten hyvinvointi ja yritteliäisyys. Lähtökohtana on, että Savukoski on myös jatkossa itsenäinen kunta.

Sodankyläläisiä emme ole, sallalaisiksi emme tule, olkaamme siis saulaisia!

2.3 Savukosken kunnan keskeiset strategiset painopisteet

Savukosken kunta on tunnistanut toimintaympäristöstään mahdollisuuksia ja uhkia sekä omasta toiminnastaan vahvuuksia ja heikkouksia. Strategisilla painopistevalinnoilla Savukosken kunta pyrkii hyödyntämään mahdollisuudet ja vahvuudet. Samalla kunta varautuu uhkiin ja pyrkii lieventämään heikkouksista aiheutuvia ongelmia.

Savukosken kunnan strategiset painopisteet ovat:

- 1) Laadukkaasti ja kustannustehokkaasti järjestetyt ja tuotetut palvelut
- 2) Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien tukeminen
- 3) Luonnon kestävä hyödyntäminen ja säilyttäminen

Strategisille painopisteille on asetettu seuraavat tavoitteet:

- 1) Palvelutaso ja säilytettävyyys säilyy hyvällä tasolla
- 2) Hyvinvoinnin ja turvallisuuden tunteen vahvistaminen sekä kuntalaisten osallistaminen
- 3) Luonnon hyödyntämisen ja säilyttämisen tasapainon saavuttaminen

Savukosken kuntastrategia muodostaa kunnan toiminnoille kehittymisen suuntalinjat. Strategiset painopisteet on jätetty tarkoituksellisesti väljiksi: kuntastrategian ensisijainen tarkoitus on sallia ja mahdollistaa rajoittamisen ja kieltämisen sijaan.

"Pahinta pelkuruutta on se, että tietää, mikä on oikein, eikä tee sitä."

2.4 Laadukkaasti järjestetyt ja tuotetut palvelut vahvana osana kunnan elinvoimaa

Savukosken kunta keskittyy asukkaiden hyvinvointiin ja viihtyvyyteen sekä yrittäjäystävälliseen toimintaympäristöön järjestämällä ja toteuttamalla kunnan vastuulla olevat palvelut kustannustehokkaasti ja toimivasti.

Kunta ylläpitää toimivia elinkeinoneuvontapalveluja ja kannustaa yrityksiä kehittämään ja laajentamaan toimintaansa. Tehokas lupahallinto on osa toimivaa elinkeinopolitiikkaa.

Kunnanvirastolla on yhteispalvelupiste, josta saa Poliisin, Kelan ja Oikeusaputoimiston etäpalveluita.

Sote- ja maakuntauudistus luo kunnalle mahdollisuuden keskittyä jäljelle jääviin tehtäviin. Uudistus nähdään kunnassa mahdollisuutena raskaan sote-sektorin siirtyessä leveämmille hartioille. Samalla huolena on kuitenkin perusterveydenhuollon lähipalvelujen säilyminen kunnassa.

Savukosken kunta ei yritäkään kilpailla suurien kasvukeskusten kanssa, vaan haluaa profiloitua luonnonläheisenä paikkakuntana, jossa laadukkaasti järjestetyt ja tuotetut peruspalvelut sekä turvallinen elin- ja toimintaympäristö luovat kestävä perustan elämälle. Kuntamarkkinointi perustuu kunnan vahvuuksien ja erilaisuuksien esille tuomiseen positiivisella tavalla.

2.5 Vaikuttaminen ja viestintä

Kuntalaiset kokevat Savukosken olevan viihtyisä ja turvallinen asuinympäristö. Kyläalueet ovat eläviä, ja ympäröivä luonto tarjoaa monipuolisia harrastus- ja virkistysmahdollisuuksia. Kuntalaiset pitävät luontaisesti yllä yhteisöllisyyttä. Keskiössä ovat osallistuminen ja yhdessä tekeminen. Erilaisten ja eri-ikäisten kuntalaisten osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksia tuetaan. Kunnassa toimivat vaikuttamistoimieliminä nuorisovaltuusto sekä vanhus- ja vammaisneuvosto. Yhteisöllisyyttä tuetaan osallistumalla mahdollisuuksien mukaan erilaisiin hankkeisiin ja muuhun yhteistyöhön kunnan ja kyläläisten kesken. Tavoitteena on, että ihmiset pystyisivät elämään hyvää elämää mahdollisimman pitkään itsenäisesti.

Savukoskella pyritään haastamaan osallistumaan ja vaikuttamaan. Kunnan ja kuntalaisten viestinnässä pyritään kaksisuuntaiseen vuorovaikutukseen, jossa perinteisen median ja viestinnän kanavien lisäksi hyödynnetään sähköisiä viestintävälineitä ja sosiaalista mediaa. Kunta panostaa strategiakauden aikana erityisesti sähköiseen viestintään tavoittaakseen erityisesti nuoret kuntalaiset. Myös ikäihmisten valmiuksia käyttää sähköisiä välineitä pyritään tukemaan. Kuntaan on valmisteilla uudet kotisivut, joiden myötä tiedonkulku ja muu viestintä pyritään saamaan nykyistä nopeammaksi ja joustavammaksi. Tiedottamisessa painotetaan oikea-aikaista ja riittävää tiedonkulkua.

2.6 Ennakointi osaksi päätöksentekoprosessia

”Se on sitä, että asiat harkitaan etukäteen ja kuvitellaan tapaus sikseenkin elävästi, että kun se kerran tapahtuu, on reitit selvät. Tätä lajia on harvalle suotu. Jolla sitä on, niin pitääköot hyvänään! Mutta tässä lajissa on kaksi pahaa vikaa; asia jää huvikseen tapahtumatta tai se sattuu eri tavalla. Joka arvaa ottaa nämäkin huomioon, sille on maailmanranta kevyt kiertää...”

Havukka-ahon ajattelija

Kunta panostaa päätöksenteossa ennakointiin ja vaihtoehtojen punnintaan strategisissa asioissa ja hyödyntää työssä uusia toimintamalleja ja välineitä. Tarkoituksena on parantaa päätöksenteon laatua ja läpinäkyvyyttä. Ennakointi on tärkeässä osassa suunniteltaessa tulevaisuutta ja punnittaessa eri vaihtoehtoja. Ennakointi auttaa hahmottamaan vaihtoehtoisten skenaarioiden tuomia ulkoisvaikutuksia ja kokonaisuutta. Ennakoinnin avulla pyritään löytämään paras mahdollinen vaihtoehto päätöksenteon tueksi.

2.7 Kunnan edunvalvonta

Kunnan edunvalvonta jakaantuu kunnan omaan edunvalvontaan ja yhteistyössä Itä-Lapin kuntayhtymän kanssa tehtävään edunvalvontaan. Edunvalvonta jakaantuu seutukunnalliseen, alueelliseen, valtakunnalliseen ja ylikansalliseen edunvalvontaan. Seutukunnallinen edunvalvonta keskittyy Itä-Lapin alueelle. Alueellinen edunvalvonta Lapin maakunnan alueelle, valtakunnallinen edunvalvonta käsittää koko maan ja ylikansallinen edunvalvonta EU- ETA ja Venäjä tason edunvalvonnan. Edunvalvontaa toteutetaan kuntastrategian ja kunnan tekemien muiden linjausten ja päätösten mukaisesti. Edunvalvonnassa on huolehdittava siitä, että viesti on selkeä ja yhtenäinen.

"Jos ei istu päättävissä pöydissä, joutuu itse syödyksi!"

3 STRATEGISEN TULOSTEN SAAVUTTAMINEN JA TOIMINNAN SEURANTA

3.1 Tulosten saavuttaminen

Kunnanvaltuusto päättää vuosittain talousarvion käsittelyn yhteydessä kunnan strategiset linjaukset kuntastrategian mukaisesti.

Kunnanhallitus, kunnanjohtaja ja toimialajohtajat huolehtivat strategisten linjausten operatiivisesta toteuttamisesta. Kunnanhallitus ja kunnanjohtaja määrittävät vuosittaiset toiminnalliset tavoitteet kunnanvaltuuston strategisten linjausten mukaisesti sekä hyväksyvät toimenpidesuunnitelman osana talousarvion täytäntöönpano-ohjetta.

Toimialajohtajat laativat vuosittain oman vastualueensa toimenpidesuunnitelman kuntastrategian linjausten mukaisesti.

Jokainen kunnan palveluksessa oleva pyrkii omalta osaltaan saavuttamaan tulosityksikölleen asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

3.2 Toiminnan seuranta

Kunnanvaltuusto tarkastelee kerran vuodessa tarkastuslautakunnan arvioinnin pohjalta strategisten tavoitteiden saavuttamista. Kunnanvaltuusto toteuttaa laajemman strategisen tarkastelun kahden vuoden välein. Samassa yhteydessä kuntastrategia päivitetään.

Kunnanhallitus raportoi kunnanvaltuustolle strategisten tulosten saavuttamisesta kerran vuodessa.

4 TALOUDEN HOITO, ELINKEINO-, OMISTAJA-, YMPÄRISTÖ- JA HENKILÖSTÖPOLITIIKKA

4.1 Talouden hoito

Kunnan taloustilanne on kaksijakoinen. Tällä hetkellä tase on ylijäämäinen ja entisiä velkoja on lyhennetty eikä uutta velkaa ole tarvinnut ottaa. Savukoski kuuluu valtakunnan tasolla vähiten velkaantuneeseen viidennekseen.

Yksi suurimpia ongelmia talousarviota laadittaessa on pienelle kunnalle tyypillinen sote-menojen heittäminen. Lähivuosille on tulossa eritoten sote-menojen kasvua. Väestö vähenee ja ikääntyy ja kunta on voimakkaasti valtionosuusriippuvainen. Alkutuotantovaltaisen kunnan tulisi houkutella ulkopuolisia investoijia ja pääomia. Kunnassa on kiinnitetty huomiota henkilöstömitoitukseen. Tämän lisäksi kunta saattaa joutua harkitsemaan rakenteellisia muutoksia. Tällä hetkellä selvitetään mm. mahdollisuutta luopua Saukodista. Ajatuksena on, että Saukoti löytäisi marjahallin ja lämpölaitoksen tavoin vastuullisen ja asiantuntevan omistajan, joka jatkaisi toimintaa Savukoskella.

Kunnan korjausvelkaa on hallittu korjausrakentamisella ja luopumalla osasta kiinteistöistä. Paloasemainvestoinnissa kunta ei ole varsinaisesti osapuoli, vaan Pelastuslaitos on vuokralla yksityisen toimijan omistamissa tiloissa. Asialla on kuitenkin suuri merkitys Savukosken kunnan talouden kannalta, koska kunta välttyi tekemästä itse miljoonainvestointia. Kunnan taloutta rasittaa silti mittava investointitarve. Kunta on tehnyt periaatepäätöksen uuden koulun rakentamisesta ja investointi on toteutuessaan minimissään 1,8 miljoonan euroa.

Käyttötaloutta rasittavat erityisesti sote-menot. Sote-sektori tulisi saada pois kunnan harteilta myös siinä tilanteessa, että sote-uudistusta ei saada aikaiseksi. Mikäli kunta päätyy itse ulkoistamaan sotepalvelunsa, on asiaan panostettava aikaa ja resursseja ja käytettävä ulkopuolista asiantuntemusta. Taitavasti toteutettuna ulkoistus vähentää kustannuksia ja auttaa säilyttämään nykyisen palvelutason ja työpaikat kunnassa.

Maakunta- ja soteuudistus siirtäisi toteutuessaan sotepalvelujen järjestämisvastuun pois kunnan harteilta, mutta vastaavasti veisi jopa 60-70 prosenttia kunnan tuloista. Valtionosuudet ovat tulevina vuosina laskusuunnassa, mikä vaikeuttaa kunnan talouden hoitoa. Kilpailukykysojimus alensi henkilöstömenoja, mutta noususuhdanne johti suurehkoihin palkankorotuksiin ja tämä näkyy myös Savukosken kunnan taloudessa.

Lähivuosien toimintaperiaatteet taloushoidossa:

- 1) velkaantumiskehitys pidetään maltillisena
- 2) maksut ja taksat tarkistetaan ja niiden tulee vastata kustannuskehitystä
- 3) käyttötalouden menokehitys pidetään maltillisena
- 4) investoinnit harkitaan tarkkaan ja niissä keskitytään lakisääteisten toimintojen ylläpitoon

Skenaario 3. Yhteistyön Savukoski – kehittyvä kunta

Soklin kaivoshanke toteutuu, kunnan elinkeinorakenne monipuolistuu, myönteinen kuva Savukoskesta lisääntyy, Savukosken identiteetti vahvistuu

Porotalous, metsätalous ja muut luontaiselinkeinot sekä kaivostoiminta toimivat rinnakkain

Muuttoliike pysähtyy, muuttoliikkeen suunta kääntyy ja paluumuutto lisääntyy, elinkeino- ja yritystoiminta kasvavat kunnassa, kunta kansainvälistyy

Kunnan talous paranee ja elinvoima voimistuu

Palvelut säilyvät ja kehittyvät

Matkailun kehittymiseen tulee uusi sysäys: joului- ja metsästysmatkailu kehittyvät, luonnontuotteiden jatkojalostaminen ja myynti edistyvät ja lisääntyvät

Kunta onnistuu siirtämään sotepalvelujen tuotantovastuun pois siten, että palvelut ja työpaikat kunnassa turvataan

Kunnassa edistetään tasapuolisesti kaikkia elinkeinoja yhteen hiileen puhaltamalla, luonnon ja ympäristön hyvinvointia arvostaen

Koulutuspalvelut kehittyvät ja lisääntyvät, lukio erikoistuu ja saa kansainvälisiä opiskelijoita, toisen asteen koulutus lisääntyy ja ammatillista opetusta tarjotaan yhdessä yritysten kanssa

Koko kunnan alueelle saadaan kattavat ja toimivat tietoliikenneyhteydet ja etätyömahdollisuudet kehittyvät

Positiivinen kierre nostaa Savukosken kunnan Lapin menestyjäkuntien joukkoon, tulo- ja kiinteistövero prosentit pysyvät maltillisina

Mikä näistä olisi kunnalle paras visio, jota kohti tulee pyrkiä?

Yksikään skenaario ei toteudu sellaisenaan, vaan todennäköistä on, että tulevaisuus on yhdistelmä kaikkia kolmea skenaariota.

Ensimmäisen skenaarion toteutumista tuskin toivoo kukaan, mutta kunta on valitettavasti menossa siihen suuntaan.

Toisen skenaarion saavuttaminen vaatii aktiivista kuntamarkkinointia, edunvalvontaa, kuntalaisten yritteliäisyyden lisääntymistä, ulkopuolisia pääomia, porotalouden kehittämistä ja valtion suotuisia päätöksiä (metsäerän muutos, metsästyslainsäädännön byrokratian purkaminen kanalintulupien myynnin osalta) ja lisäksi myös onnea.

Toisaalta on nähty, että myöskään kolmas skenario ei ole toteutunut vuosikymmenien odotuksista huolimatta. Mikäli kaivostoiminta ei ala Soklissa lähitulevaisuudessa, on kunnan ainoa mahdollisuus pyrkiä kohti toista skenaariota.

Kolmas skenario nojaa vahvasti kaivostoiminnan aloittamiseen Soklissa, kuntaan syntyy uusia työpaikkoja, uusia asukkaita muuttaa alueelle ja samalla PK-yritystoiminta vilkastuu. Matkailu kehittyy ja perinteiset elinkeinot saavat uusia asiakkaita ja porotalouden ja kaivostoiminnan väliset ristiriidat saadaan ratkaistua.

Kolmas skenario on suurimmaksi osaksi riippuvainen kunnan ulkopuolisista päätöksistä ja siksi kunnan mahdollisuudet vaikuttaa asiaan ovat rajalliset.

Savukosken kunnan valinta kunnan strategiseksi suunnaksi on *Yhteistyön Savukoski*. Skenario on linjassa kunnassa tehtyjen aiempien päätösten kanssa. Toteutuessaan skenario antaa Savukoskelle vahvan pohjan jatkaa itsenäisenä kuntana.

Uhkakuvista ja haasteista huolimatta kunnan ja kuntalaisten on uskottava tulevaisuuteen ja tehtävä voitavansa Savukosken puolesta. Tärkeintä tällä tiellä on muutosvastarinnan sijaan nähdä haasteet mahdollisuuksina uudistumisen tiellä.

"Historia tulee olemaan minulle ystävällinen, sillä aion itse kirjoittaa sen."

Winston Churchill